
Plan van aanpak onderzoek re-integratiebeleid

Rekenkamer Maastricht

Augustus 2011



Rekenkamer Maastricht

Samenstelling:

Mevrouw dr. Klaartje Peters

De heer Mathijs G.M.M.W. Mennen RA (voorzitter)

De heer drs. Ton A.M.J. Dreuw RC

De heer drs. Jan-Willem A. van Giessen

De heer drs. Karel van der Esch

Secretaris:

Mevrouw M. Heesbeen

Secretariaat:

P/a Montenakerbank 40, 6213 JL Maastricht

E-mail: secretariaat@rekenkamermaastricht.nl

Inhoudsopgave

1	Aanleiding	2
2	Actuele context	2
3	Onderzoeksaanpak	2
4	Organisatie van het onderzoek	3

1 Aanleiding

Op de onderzoeksagenda voor 2011 van de Rekenkamer Maastricht staat een onderzoek naar het re-integratiebeleid van de gemeente Maastricht.

2 Actuele context

Het beleid voor de onderkant van de arbeidsmarkt is momenteel enorm in beweging. De regering is van plan om per 1 januari 2013 de nieuwe Wet werken naar vermogen (Wwnv) in werking te laten treden. Deze wet voegt de sociale werkvoorziening, de bijstand en de Wajong, de regeling voor jonggehandicapten, samen. Over de invoering en met name de bijbehorende financiering bestaat bepaald nog geen overeenstemming met de VNG en de gemeenten, die de wet moeten uitvoeren. Dat er al per 1 januari 2012 grote bezuinigingen voor de gemeenten zitten aan te komen, lijkt echter onvermijdelijk.

In mei 2011 heeft wethouder Willems met de Raad afgesproken dat hij in het najaar in nauw overleg met de Raad een aantal keuzes wil gaan maken voor 2012 e.v. Zo spreekt het wetsvoorstel voor de nieuwe Wet werken naar vermogen (Wwnv) van verplichte samenwerking in de regio, en dus moet Maastricht gaan nadenken op welke schaal in de regio ze de samenwerking op dit gebied willen gaan vormgeven. Er wordt momenteel overlegd met zowel de Heuvellandgemeenten als in Tripool-verband (Maastricht met Sittard-Geleen en Heerlen).

In financiële zin heeft de wethouder de Raad laten weten dat de begroting voor 2012 (die al klaar is voor wat betreft dit onderwerp) in grote lijnen overeind kan blijven. Dat komt omdat daarin al rekening was gehouden met bezuinigingen. In 2012 zullen er voor 2013 en verder wel degelijk stevige keuzes moeten worden gemaakt.

3 Onderzoeksaanpak

De Rekenkamer Maastricht denkt al enige tijd over een onderzoek op dit beleidsterrein. Omdat het Regeerakkoord van de zomer 2010 belangrijke veranderingen in het beleid aankondigde, lijkt een klassiek rekenkameronderzoek naar effectiviteit en efficiency van het bestaande beleid weinig zinvol. Tegelijkertijd is er de laatste jaren veel onderzoek gedaan naar succesvolle benaderingen overal in het land, en naar meer algemene zaken zoals niveau en mate van informatievoorziening aan de raad.

Om die reden heeft de rekenkamer het plan opgevat om de raad een beknopt rapport aan te bieden waarin antwoord wordt gegeven op twee centrale vragen:

1. Welke lessen zijn elders geleerd?
2. In hoeverre zijn deze lessen relevant voor onze gemeente, rekening houdend met de actuele (landelijke) ontwikkelingen op dit beleidsterrein?

Ad. 1 De eerste onderzoeksvraag wil de rekenkamer beantwoorden op basis van twee onderzoeksrapporten die in opdracht van de landelijke Raad voor Werk en Inkomen (RWI) zijn opgesteld:

- *Gemeentelijk re-integratiebeleid vergeleken*: een literatuurstudie van februari 2011, waarin 74 gemeentelijke (rekenkamer)rapporten zijn geanalyseerd op vier aspecten:
 - a) Relatie gemeente / re-integratiebedrijven (zelf doen of uitbesteden)
 - b) Effectiviteit van re-integratie-instrumenten
 - c) Effecten en werkwijze Workfirst-aanpak
 - d) Effecten en wijze van uitvoering loonkostensubsidies
- *Sturingsinformatie lokaal re-integratiebeleid*: in dit rapport uit 2008 wordt een algemene schets gegeven van de (kwaliteit van de) sturingsinformatie die de verschillende actoren (gemeenteraad, college, portefeuillehouder, ambtelijk management, ...) nodig hebben. Vervolgens worden de ervaringen, ontwikkelingen en do's en don'ts van negen Nederlandse gemeenten gepresenteerd.

Ad. 2 De tweede onderzoeksvraag betekent een toespitsing op de lokale situatie in Maastricht. De vraag die moet worden beantwoord is welke van de lessen uit de bovengenoemde rapporten relevant zijn of kunnen zijn voor de gemeente Maastricht. Die lessen kunnen betrekking hebben op de effectiviteit van bepaalde benaderingen of aanpakken elders, of op de manier waarop de diverse betrokkenen, met name de raad, van sturingsinformatie worden voorzien. Bij de beantwoording van deze vraag moet vanzelfsprekend voortdurend rekening worden gehouden met de actualiteit, zowel op landelijk niveau als qua voorgenomen beleidswijzigingen op gemeentelijk niveau.

Het eindproduct moet een beknopt rapport worden, of een rekenkamerbrief.

4 Organisatie van het onderzoek

Planning van het onderzoek

Stap	Planning	Dagen onderzoek
1. Voorbereiding	augustus-september 2011	0,5
2. Analyse rapporten op lessen van elders (onderzoeksvraag 1)	oktober 2011	1,5
4. In kaart brengen Maastrichtse situatie (documenten en één gesprek) en vergelijking met lessen elders (onderzoeksvraag 2)	oktober 2011	2

5. Opstellen eindrapport of brief	november 2011	1
6. Toezending raad	november/december 2011	
Totaal		5 dagen

Maastricht, augustus 2011