

---

# Jaarverslag 2008

---



RekenKamer   
MAASTRICHT

---



## Jaarverslag 2008 van de Rekenkamer Maastricht

### 1. Inleiding

In het verslagjaar kon de rekenkamer zich geheel concentreren op onderzoek; alle werkzaamheden m.b.t. de omvorming van rekenkamercommissie tot rekenkamer waren in het voorgaande jaar afgerond. De contacten met de KleineRekeningcommissie werden verstevigd en de samenwerking met de gemeentesecretaris en het ambtelijk apparaat werd geïntensiveerd.

### 2. Samenstelling

In het verslagjaar bestond de rekenkamer opnieuw uit de leden:

Mw. Ingrid Doerga, bedrijfseconoom en registeraccountant en werkzaam als Directeur Concern Accountants Dienst bij APG/Loyalis,

Mw. Klaartje Peters, zelfstandig onderzoeker en publicist op het terrein van politiek en bestuur,

Dhr. Ton Dreuw, macro-econoom en werkzaam als concerncontroller bij de Provincie Limburg. Daarnaast was hij lid van de rekenkamercommissie Zuid Limburg (van de gemeenten Beek, Eijsden, Gulpen-Wittem, Meerssen, Nuth en Valkenburg),

Dhr. Jan-Willem van Giessen, gezondheidswetenschapper, werkzaam als organisatieadviseur bij PricewaterhouseCoopers.

Dhr. Mathijs Mennen, voorzitter. In het dagelijks leven openbaar accountant en directievoorzitter van RSM Wehrens, Mennen & de Vries Holding N.V.

Mw. Resy Delnoy, neerlandica, ondersteunde de Rekenkamer als onderzoeker/secretaris.

### 3. Activiteiten

#### 3.1 Onderzoek

De belangrijkste doelstelling van de rekenkamer is de controlerende functie van de Gemeenteraad te versterken en tegelijkertijd voor de inwoners van Maastricht zichtbaar te maken wat er terechtgekomen is van de beleidsvoornemens van de Gemeente Maastricht. Die doelstelling werd eerst en vooral nagestreefd door het uitvoeren van onderzoek. 2008 was een goed oogstjaar: drie onderzoeken die in 2007 waren gestart, werden afgerond. Verder werden drie onderzoeken in 2008 gestart; twee daarvan waren eind 2008 nog niet afgerond.

De onderzoeken werden in werkgroepen bestaande uit enkele leden uitgevoerd. De onderzoeker/secretaris maakte deel uit van alle werkgroepen.

Aan de voorzitter van de Raad werden achtereenvolgens de volgende rapporten aangeboden (tussen haakjes staat de datum van aanbieding van het onderzoeksrapport).

**Evalueerbaarheid van beleidsvoorstellen** (25-01-2008). Met het onderzoek wilde de rekenkamer aan Raad en College een instrument bieden om al bij de vaststelling van beleid te kunnen nagaan of de effecten van het beleid later ook getoetst kunnen worden. Daartoe is een checklist ontworpen, die toegepast is op vier beleidsterreinen van de gemeente Maastricht: jeugd & veiligheid, arbeidsmarkt, ruimte aan de fietser en coffeeshops.



**Verbonden partijen gemeente Maastricht** (06-03-2008). In het onderzoek heeft de rekenkamer antwoorden gevonden op de volgende vragen: Op welke wijze stuurt de gemeente Maastricht haar verbonden partijen? Welke bestuurlijke en financiële risico's hangen samen met een verbonden partij? Op welke punten zou de aansturing verbeterd kunnen worden?

**Onderzoek ex art. 213a Gemeentewet** (03-04-2008). De Gemeentewet schrijft voor (in art. 213a) dat het College periodiek onderzoek dient te verrichten naar de doeltreffendheid en doelmatigheid van het bestuur dat het College zelf gevoerd heeft. De Rekenkamer heeft onderzocht hoe het staat met de uitvoering van deze wettelijke verplichting door het College over de jaren 2004 tot en met 2008, waarbij in laatstgenoemd jaar uitsluitend is onderzocht of aan de planningsvereisten en voortgangsrapportage is voldaan. Tijdens de bespreking van het rapport in de Gemeenteraad heeft het College toegezegd de uit de wet en verordening voortvloeiende verplichtingen beter te zullen uitvoeren.

**Doelmatigheid van het accommodatiebeleid** (02-10-2008). Het betreft een onderzoek naar de doelmatigheid van het accommodatiebeleid in het algemeen en onderwijshuisvesting in het bijzonder van de gemeente Maastricht. Hoofdvraag: worden de prestaties van het accommodatiebeleid behaald met een zo beperkt mogelijke inzet van middelen? De hoofdvraag is uitgewerkt in vier onderzoeksvragen.

1. Wat zijn de kosten voor de gemeente Maastricht van de (onderwijs)accommodaties?
2. Welke uitspraken kunnen worden gedaan over de doelmatigheid van de accommodaties op gemeentelijk niveau?
3. Zijn in het bekostigingsstelsel prikkels ingebouwd die de doelmatigheid bevorderen?
4. Op welke manier kan, rekening houdend met o.m. de demografische context, de doelmatigheid worden bevorderd? Een verrassende uitkomst van het onderzoek was dat de gemeente Maastricht per leerling aanmerkelijk minder uitgeeft aan onderwijshuisvesting dan gemeenten met een vergelijkbaar inwonertal.

Eveneens op 2 oktober is het rapport **Jeugdveiligheidsbeleid** aangeboden. Dit onderzoek naar de resultaten van het jeugdveiligheidsbeleid van de gemeente Maastricht was gebaseerd op twee vragen: Is het door de gemeente Maastricht gevoerde jeugdveiligheidsbeleid in de periode 2004-2007 effectief geweest? Zijn er op basis van de analyse verbeteringen voor het jeugdveiligheidsbeleid te formuleren? De belangrijkste aanbevelingen van de rekenkamer aan de gemeente waren serieus werk te maken van de monitoring van de effecten van het gevoerde beleid en deze monitoring in de toekomst rechtstreeks te koppelen aan de doelstellingen en indicatoren die vooraf zijn geformuleerd. Daarnaast beveelt de Rekenkamer toekomstige beleidsdoelstellingen deels in termen van de gemeentelijke regierol te formuleren.

### *3.3 Lopend onderzoek*

In 2008 werkte de rekenkamer op verzoek van de Raad aan het **Onderzoek I-Visie**. De Raad was van mening dat de burger nog (te) weinig merkt van investeringen in ICT (informatie- en communicatietechnologie) door de Gemeente. In 2006 is de gemeente gestart met de uitvoering van het programma I-Visie, waarvoor een totaalinvestering van ruim € 16 miljoen was voorzien, gedurende de jaren 2006 tot en met 2014. Aan de hand van de inrichting van het interne proces van kwaliteits- en voortgangsbewaking heeft de rekenkamer onderzocht of in het zogenaamde Plateau 1 de belangrijkste randvoorwaarden zijn gecreëerd voor de volgende plateaus. Het onderzoek is uitgevoerd met ondersteuning van externe ict-deskundigen. De planning het onderzoek in 2008 te kunnen publiceren, is niet gehaald. Wel



is het onderzoeksrapport eind december aan het College gestuurd met het verzoek een bestuurlijke reactie te geven.

**Onderzoek m.b.t. het project Vinkenslag.** De Gemeenteraad heeft de rekenkamer verzocht bij het project Vinkenslag vragen te beantwoorden die te maken hebben met de feitelijke bestedingen van middelen en ook met de informatievoorziening door het College aan de Raad en met de besluitvorming. Met "project Vinkenslag" wordt bedoeld de ontmanteling van de woonwagenlocatie Vinkenslag, de verspreiding van de standplaatsen over verschillende locaties en de (bodem-)sanering en herinrichting van het gebied tot bedrijvent centrum met wonen bij bedrijf voor de autohandel. Het is de bedoeling dit onderzoek in het eerste kwartaal van 2009 te publiceren.

### *3.4 Onderzoeksagenda 2008 en gerealiseerd onderzoek*

Op de onderzoeksagenda 2008 stonden 9 onderzoeken. Daarvan zijn er in 2008 vier afgerond (zie hierboven). Het onderzoek I-Visie verkeerde eind december in de afrondingsfase en het onderzoek m.b.t. Vinkenslag was in uitvoering. Van de overige drie onderzoeken: onderzoek naar fietsbeleid, onderzoek naar subsidiebeleid en onderzoek naar precario rechten zijn de eerste twee tot nader order doorgeschoven tot de tweede helft van 2009 of later. Het onderzoek naar precario rechten is in samenspraak met de Kleine Rekeningcommissie (KRC) van de agenda afgevoerd. De agenda voor 2009 en verder staat in de vooruitblik in paragraaf 5.

### *3.5 Vergaderingen Rekenkamer Maastricht*

In 2008 vergaderde de Rekenkamer 11 keer. Hoofdpunten van bespreking waren de voortgang van lopende onderzoeken. Verder waren regelmatig de contacten met de Raad en KRC en met de gemeentesecretaris en ambtelijk apparaat onderwerp van bespreking.

De rekenkamer besteedde verder aandacht aan het budget (de uitputting voor het einde van het jaar; zie ook de financiële paragraaf).

De verdere ontwikkeling en professionalisering van de rekenkamer kreeg gestalte in een aangepast Reglement van Orde, verdere digitalisering en vooral een huisstijl die ook een eigen website omvat: [www.rekenkamermaastricht.nl](http://www.rekenkamermaastricht.nl).

In het kader van de professionalisering bezocht de secretaris enkele studiedagen.

### *3.6 Communicatie*

Met de burger probeerde de rekenkamer contact te leggen door middel van een oproep op de website om ideeën voor onderzoek aan te dragen. Met de publicatie van de onderzoeksrapporten ondersteunde de rekenkamer het werk van de Gemeenteraad en nodigde in het verlengde daarvan de burgers uit te reageren.

Drie keer vergaderden de KRC en de rekenkamer met elkaar. Reguliere agendapunten waren de voortgang van lopend onderzoek en de samenwerking met het ambtelijk apparaat. De mening van de KRC over voorstellen voor onderzoek is voor de rekenkamer belangrijk en daarom standaard punt van bespreking.

Incidentele agendapunten waren:

- o het verzoek van de Raad bij het onderzoek naar Vinkenslag/De Karosseer gebruikt te maken van de informatie die de accountant verzameld had. De Gemeenteraad verleende daartoe toestemming.
- o het budget van de rekenkamer. De KRC maakte het mogelijk in 2008 het budget te overschrijden om lopend onderzoek zoveel mogelijk in het verslagjaar af te ronden.



Met de gemeentesecretaris sprak de rekenkamer twee maal. De onderzoeksagenda, plannen van aanpak en de samenwerking met de ambtelijke organisatie waren de belangrijkste gespreksonderwerpen. Het bepalen van de posities kostte aanvankelijk enige moeite. De discussies daarover leidden tot wederzijds begrip voor elkaars positie en vruchtbare samenwerking. De gemeente heeft in 2008 een procescoördinator aangesteld ten behoeve van de contacten met de rekenkamer.

#### 4. Middelen

##### Financiële verantwoording 2008

<i>omschrijving uitgaven</i>	<i>uitgaven 2008 in €</i>
Vergoeding leden rekenkamer	81.518,75
Kosten secretaris/onderzoeker	38.051,81
Kosten diversen:	36.435,26
Uitbesteding van deel van het onderzoek I-Visie	32.065,55
Kantoorbenodigdheden, ontwerp website, adsl, studiedagen etc.	4.369,71
<b>Totaal uitgaven 2008</b>	<b>156.005,82</b>
Budget 2007 (oorspronkelijk 127.000 aangevuld met 29.005,82)	156.005,82
<b>Resultaat</b>	<b>0</b>

##### *Toelichting:*

Met toestemming van de Raad heeft de Rekenkamer in 2008 het budget met bijna 30.000 € overschreden. Het tekort heeft enerzijds te maken met de constructie die de Raad in 2006 heeft gekozen voor beloning van de secretaris, anderzijds met de noodzaak delen van het onderzoek naar het ict-beleid uit te besteden. Sinds september 2008 is de beloning van de secretaris anders geregeld en het onderzoeksdeel ict waarvoor externe deskundigheid nodig was, is afgerond. Voor 2009 heeft de rekenkamer een budget van € 130.000 ter beschikking.

Vergoeding aan de leden van de Rekenkamer. In 2008 is in totaal 81.519 € uitbetaald; dat komt overeen met afgerond 652 uren (in 2007 waren dat afgerond 750 uren).

Kosten per onderzoek



<i>Kosten per onderzoek*</i>									
RK- vergadering algemeen	Verbonden partijen	Ict**	Vinken- slag	Jeugd en veiligheid	Art. 213a	Accom- modatie- beleid	Evalueer- baarheid	Subsidie- beleid	Secretariaat algemeen
21.938	4.288	19.150	7.188	12.375	6.100	22.630	1.750	850	23.302
		32.065							

\*De kosten van de secretaris zijn zoveel mogelijk toegerekend naar de onderzoeken.

\*\*De kosten van het ict-onderzoek bedroegen € 19.150 voor de inzet van leden en secretaris en € 32.065 voor de inzet van de externe onderzoekers.

## 5. Vooruitblik: onderzoeksagenda 2009 (-2010)

Na overleg met de KRC heeft de Rekenkamer de volgende onderzoeksagenda vastgesteld:

- o Coffeeshopbeleid
- o Rioleringsbeleid
- o Parkeerbeleid
- o Efficiency van besluitvormingstrajecten in het kader van vergunningaanvragen
- o Handhavingsbeleid openbare ruimte
- o WWB.

De onderzoeksagenda is te vinden op [www.rekenkamermaastricht.nl](http://www.rekenkamermaastricht.nl) onder 'doelstelling'.

Ondanks de ambities van de rekenkamer is het niet waarschijnlijk dat de onderzoeksagenda in 2009 geheel kan worden afgerond. Twee onderzoeken die in 2008 gestart zijn, verkeren in de afrondingsfase. Ze zullen naar verwachting begin 2009 gepubliceerd worden. Ondanks grenzen aan het budget en menskracht denkt de Rekenkamer minimaal drie onderwerpen van bovenstaande lijst in 2009 te kunnen onderzoeken. Ook wil de Rekenkamer graag een agenda hebben die zo flexibel is dat snel gereageerd kan worden, bijvoorbeeld op een verzoek uit de Raad of de bevolking een bepaald onderzoek te doen. Begin 2009 zullen twee onderwerpen uitgewerkt worden tot Plannen van Aanpak, volgens een format dat de Rekenkamer heeft ontwikkeld.

De rekenkamer heeft zich voorgenomen de communicatie met de reguliere partners verder te professionaliseren en daarvoor ook de website verder te ontwikkelen. Ook zal zij begin 2009 reflecteren op het eigen functioneren.

Maastricht, februari 2009

G.M.M.W. Mennen RA (voorzitter)